



**KRAJOWE
BIURO WYBORCZE
KBW-PZP/TP/3/2021
ZPU-261-3/21**

Warszawa, dnia 7 czerwca 2021 r.

ODPOWIEDŹ NA WNIOSEK O WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na „Świadczenie usług w zakresie sieci intranet na potrzeby Krajowego Biura Wyborczego”, numer sprawy: KBW-PZP/TP/3/2021

Krajowe Biuro Wyborcze, jako Zamawiający, na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 z późn. zm.), dalej zwanej „ustawą”, udostępnia treść zapytań wraz z wyjaśnieniami, jakie zostały udzielone w ww. postępowaniu:

Pytanie numer 1:

Zamawiający w § 10 ust. 4 wzoru umowy określił termin płatności na 14 dni od otrzymania faktury VAT przez Zamawiającego. Określenie takiego terminu przez Zamawiającego powoduje, iż Wykonawca będzie zmuszony odprowadzić należny podatek zgodnie z art. 19a ust. 5 pkt. 4) lit. b ustawy z dnia 11.03.2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54 poz.535 z późn.zm.) od dnia wystawienia faktury VAT. Wobec czego dłuższy termin płatności powoduje, że Wykonawca będzie zmuszony odprowadzić należny podatek jeszcze przed faktycznym uregulowaniem zobowiązania wynikającego z faktury przez Zamawiającego. Dodatkowo Wykonawca informuje, że taki sposób fakturowania wymusza na Wykonawcy wliczenie do projektu dodatkowych kosztów odmiennego fakturowania, co może podrożyć koszt całościowy projektu. Dla Wykonawcy standardowy sposób wystawiania faktur generuje termin płatności liczony od dnia wystawienia faktury VAT. Czy w związku z powyższym Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę terminu płatności faktur liczonego od dnia wystawienia faktury w terminie 30 dni, z zastrzeżeniem, że faktura nie może wpłynąć do Zamawiającego później niż w przeciągu 14 dni od daty jej wystawienia?

Odpowiedź na pytanie numer 1:

Zamawiający informuje, że w odpowiedzi na prośbę Wykonawcy dokonał modyfikacji treści projektowanych postanowień umowy w zakresie terminu płatności.

Poniżej Zamawiający dokonał modyfikacji SWZ w przedmiotowym zakresie.

Pytanie numer 2:

Dot. par. 10 ust. 5 wzoru umowy. Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z pytaniem czy Zamawiający dopuszcza, by płatności były realizowane z góry w każdym miesiącu? Przyczyną złożenia powyższego zapytania jest okoliczność, iż w sytuacji w której wysokość opłaty nie jest ustalona jako pochodna wygenerowanego na danym łączu ruchu i jest znana z góry, systemy stosowane przez operatorów telekomunikacyjnych są przystosowane do wystawiania faktur z góry. Wyłączenie obsługi przedmiotowej umowy z ogólnie stosowanego systemu rozliczeniowego może generować po stronie Wykonawcy wysokie koszty i utrudniać obsługę umowy. Ponadto, za przyjęciem systemu rozliczania postulowanego przez Wykonawcę stoją przepisy kodeksu cywilnego, które w przypadku umów wzajemnych przewidują obowiązek jednoczesnego spełniania świadczeń. Skoro zatem Zamawiający ma dostęp do świadczenia Wykonawcy z góry, ponieważ może korzystać z usługi od pierwszego dnia jej świadczenia, to świadczenie wzajemne w postaci zapłaty abonamentu także powinno być realizowane z góry (art.188 § 1 kc).

Odpowiedź na pytanie numer 2:

Zamawiający informuje, że w odpowiedzi na prośbę Wykonawcy dokonał modyfikacji treści projektowanych postanowień umowy w zakresie formy płatności.

Ponizej Zamawiający dokonał modyfikacji SWZ w przedmiotowym zakresie.

Pytanie numer 3:

Zamawiający w par. 17 ust. 2 pkt 1 wzoru umowy przewiduje możliwość zmiany treści umowy w przypadku zmiany adresu Lokalizacji bez zmiany terminu i sposobu realizacji oraz bez zmiany wynagrodzenia. Wykonawca informuje, że w przypadku usług telekomunikacyjnych, nie może zagwarantować na etapie składania ofert, iż będzie mógł dostarczyć usługę do każdej wskazanej przez Zamawiającego lokalizacji, nie znanej na etapie przygotowywania oferty, na warunkach finansowych wskazanych w ofercie. Wprowadzenie przez Zamawiającego takiego obowiązku, skutkuje tym, że Wykonawca niezależnie od kosztów jakie będzie musiał ponieść, zobowiązany będzie dostarczyć usługi do wskazanej lokalizacji co może okazać się nierentowne. Wykonawca winien mieć pewność co do zakresu świadczonych przez niego usług. Wobec czego wnosimy o doprecyzowanie, że Wykonawca dokona zmiany lokalizacji, ale tylko w przypadku posiadania możliwości technicznych, a wszelkie dodatkowe koszty pokryje Zamawiający.

Odpowiedź na pytanie numer 3:

Zamawiający wskazuje, że treść projektowanych postanowień umowy oraz SWZ należy czytać łącznie.

W rozdziale VII SWZ (Informacja o przewidywanych zamówieniach) Zamawiający przewidział możliwość udzielenia podobnego zamówienia w przypadku zmiany siedziby delegatury Krajowego Biura Wyborczego w okresie obowiązywania umowy. Na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Zamawiający, w razie konieczności, przeprowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki. Tym samym ewentualne koszty doprowadzenia infrastruktury do nowej lokalizacji delegatury (w przypadku braku warunków technicznych) będą realizowane w wyniku odrębnego postępowania od postępowania przedmiotowego.

Należy zaznaczyć, że w wyniku prowadzonego przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego Zamawiający przewiduje jedynie możliwość zmiany adresu siedziby delegatury Krajowego

Biura Wyborczego bez zmiany terminu i sposobu realizacji umowy oraz bez zmiany wynagrodzenia, które nie może ulec zmianie przez cały okres świadczenia usługi.

Pytanie numer 4:

Zamawiający w par. 11 ust. 1 pkt 1) i 2) wzoru umowy zastrzegł sobie prawo naliczania kar umownych, które w naszej ocenie są zbyt wygórowane i niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia. W skrajnym przypadku mogą doprowadzić do bezpodstawnego wzbogacenia się zamawiającego tj. do wyrównania opłaty abonamentowej do zera lub też ją znacznie przewyższyć. Zamawiający nie powinien wykorzystywać swojej dominującej pozycji ustalając tak wygórowaną wysokość kar umownych. Kary umowne powinny mieć charakter dyscyplinujący w stosunku do Wykonawcy, a nie prowadzić do wzbogacenia się Zamawiającego, a taką funkcję zaczynają pełnić w momencie, gdy okazuje się, iż wartość kary umownej może przekroczyć wartość zapłaty należną Wykonawcy za świadczone usługi. W związku z powyższym wnosimy o zmniejszenie kar umownych o połowę tj.

- par. 11 ust. 1 pkt 1) – do wysokości 0,25 % wartości łącznego wynagrodzenia brutto;

- par. 11 ust. 1 pkt 2) – do wysokości 0,05 % wartości łącznego wynagrodzenia brutto;

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na proponowane zmiany?

Odpowiedź na pytanie numer 4:

Zamawiający nie wyraża zgody na wnioskowaną zmianę w treści projektowanych postanowień umowy. Zamawiający nie podziela stanowiska, że wysokość kar umownych jest niewspółmiernie wysoka. Dla Zamawiającego usługi stanowiące przedmiot zamówienia mają charakter krytyczny z uwagi na realizację działalności statutowej. Nadto zwrócić należy uwagę, że Zamawiający formułując zapisy projektowanych postanowień umowy w zakresie par. 11 ust. 1 pkt 1 odniósł się do pojęcia „zwłoki” a nie „opóźnienia”, co jest korzystnym rozwiązaniem dla Wykonawców oraz zgodnym z aktualnym brzmieniem ustawy.

Pytanie numer 5:

Ze względu na fakt, iż obecny termin składania ofert tj. 7 czerwca 2021r. godz. 10.00, przypada na poniedziałek bezpośrednio po okresie długiego weekendu (związanego ze świętem Bożego Ciała) Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę w/w terminu na dzień 9 czerwca 2021r. Powyższa prośba spowodowana jest ograniczoną dostępnością osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie dokładnej analizy wymagań technicznych opisanych w SWZ, przygotowanie rzetelnej wyceny projektu oraz akceptacji warunków finansowych przez Zarząd Wykonawców chcących wziąć udział w postępowaniu.

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na przesunięcie terminu składania ofert o 2 dni tj. na dzień 9 czerwca 2021r.?

Odpowiedź na pytanie numer 5:

Zamawiający informuje, że w dniu 4 czerwca 2021 r. wydłużył termin składania ofert do dnia 10 czerwca 2021 r.

Modyfikacja treści SWZ

W związku z udzielonymi odpowiedziami na pytanie numer 1 oraz 2 Zamawiający na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy dokonuje modyfikacji treści SWZ ww. postępowania:

1. Dotychczasowe zapisy projektowanych postanowień umowy, stanowiących załącznik numer 6 do SWZ, w § 10 ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 3, płatne będzie w terminie 14 Dni od daty dostarczenia do siedziby Zamawiającego lub za pośrednictwem PEF prawidłowo wystawionej faktury.”

zostają zmienione i zastąpione w następujący sposób, a tym samym otrzymują brzmienie:

„4. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 3, płatne będzie w terminie 30 Dni od daty prawidłowego wystawienia faktury, przy czym Wykonawca zobowiązuje się do dostarczenia do siedziby Zamawiającego lub za pośrednictwem PEF prawidłowo wystawionej faktury w terminie 14 Dni od jej wystawienia.”

2. Dotychczasowe zapisy projektowanych postanowień umowy, stanowiących załącznik numer 6 do SWZ, w § 10 ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wynagrodzenie będzie rozliczane w cyklu rozliczeniowym wynoszącym jeden miesiąc kalendarzowy, z dołu. W przypadku gdy dany okres rozliczeniowy nie obejmuje pełnego miesiąca, wówczas wynagrodzenie brutto ustala się proporcjonalnie, przyjmując, że jednemu dniu wykonania Umowy odpowiada 1/30 wynagrodzenia brutto, o którym mowa w ust. 3.”

zostają zmienione i zastąpione w następujący sposób, a tym samym otrzymują brzmienie:

„5. Wynagrodzenie będzie rozliczane w cyklu rozliczeniowym wynoszącym jeden miesiąc kalendarzowy, z góry. W przypadku gdy dany okres rozliczeniowy nie obejmuje pełnego miesiąca, wówczas wynagrodzenie brutto ustala się proporcjonalnie, przyjmując, że jednemu dniu wykonania Umowy odpowiada 1/30 wynagrodzenia brutto, o którym mowa w ust. 3.”

Pozostałe zapisy SWZ zostają bez zmian.

W związku z udzielonymi odpowiedziami na pytania oraz dokonaną modyfikacją treści SWZ termin składania i otwarcia ofert nie ulega przesunięciu, tj. pozostaje **dzień 10 czerwca 2021 r. godz. 10:00** (termin składania ofert), godzina 12:00 (termin otwarcia ofert).

Powyższe odpowiedzi na pytania, dokonana modyfikacja treści SWZ oraz postanowienia wprowadzone przez Zamawiającego niniejszym pismem stanowią integralną część SWZ i od momentu ich opublikowania na stronie internetowej prowadzonego postępowania są wiążące dla wszystkich Wykonawców.